

**ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Biudžetinė įstaiga, Respublikos g. 94, LT-42136 Rokiškis, tel. (8 458) 31 270, el.p. [kontrol@post.rokiskis.lt](mailto:kontrol@post.rokiskis.lt)  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188662691

Rokiškio rajono savivaldybės tarybai  
Rokiškio rajono savivaldybės administracijai

**IŠVADA  
DĖL ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ  
PASKOLĄ**

2022 m. spalio 11 d. Nr. KAĮ-6-1  
Rokiškis

Rokiškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, gavusi Rokiškio rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos 2022 m. rugsėjo 26 d. raštą Nr. SD-5.31-2269 „Dėl išvados“, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 3 punktu, įvertino Savivaldybės galimybę paimti iš kredito įstaigos ilgalaikę 796470,64 eurų paskolą investicijų projektui „Rokiškio lopšelio-darželio „Varpelis“ (Jaunystės g. 15, Rokiškis), pastato energetinio efektyvumo didinimas“ finansuoti. Vertinimas atliktas pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymą, 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą, Savivaldybių skolinimosi taisykles.

*Dėl savivaldybės skolos limito*

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 punktu, savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 60 proc. šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamo mokesčio.

Savivaldybės prognozuojamos 2022 m. gauti biudžeto pajamos, nuo kurių skaičiuojami savivaldybių skolos, skolinimosi ir garantijų limitai, yra 22589,0 tūkst. Eur., todėl Savivaldybės skola negali viršyti 13553,4 tūkst. Eur.

Faktiškai savivaldybės skola 2022 m. rugsėjo 30 d. sudarė 9330,2 tūkst. Eur. Savivaldybės tarybos 2022 m. rugsėjo 30 d. sprendimas leisti paimti 1328,7 tūkst. Eur paskolą Rokiškio mokyklos-darželio „Ažuoliukas“ investicijų projektui bei planuojama paimti 796,5 tūkst. Eur paskola Rokiškio lopšelio-darželio „Varpelis“ investicijų projektui Savivaldybės skolą padidins iki 11455,4 tūkst. Eur, ir tai neviršys Savivaldybei nustatyto skolos limito.

Savivaldybės skolos limitas leidžia savivaldybei imti ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti.

*Dėl einamųjų metų grynojo skolinimosi*

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 2 punktu, savivaldybės, kurios biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 proc. biudžeto pajamų 2022 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo.

Savivaldybės tarybos patvirtintos 2022 metų Savivaldybės biudžeto pajamos yra 48839,4 tūkst. Eur. Apskaičiuota metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 732,6 tūkst. Eur, t.y ne daugiau kaip 1,5 proc. biudžeto pajamų. Metinį grynojo skolinimosi limitą mažina pagal pasirašytas paskolų sutartis iki metų pabaigos numatoma pasiskolinti suma (37,5 tūkst. Eur) ir didina grąžintina iki metų pabaigos paskolų suma (71,6 tūkst. Eur). Koreguota 2022 metų grynojo skolinimosi suma būtų 766,7 tūkst. Eur. Savivaldybė paskolą planuoja imti 2023-2024 metais, todėl einamųjų 2022 metų grynojo skolinimosi limitas nebus išnaudotas, o ateinančių metų grynojo skolinimosi vertinti neturime galimybių.

Išvada pateikiama kartu su ataskaita „Rokiškio rajono savivaldybės galimybės imti 796,5 tūkst. Eur paskolą investicijų projektui finansuoti vertinimas“.

Savivaldybės kontrolierė



Danguolė Namajūnienė



## ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Respublikos g. 94, LT-42136 Rokiškis, tel. (8 458) 31 270, el.p. [kontrol@post.rokiskis.lt](mailto:kontrol@post.rokiskis.lt)  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188662691

### ATASKAITA ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ 796,5 TŪKST. EUR PASKOLĄ INVESTICIJŲ PROJEKTUI FINANSUOTI VERTINIMAS

2022 m. spalio 11 d. Nr. KAĮ-6  
Rokiškis

#### TURINYS

IŽANGA.....	1
APIMTIS IR METODAI.....	2
VERTINIMO REZULTATAI.....	2
1. Paskola atitinka teisės aktuose nustatytą skolinimosi paskirtį .....	2
2. Paskolų dydis neviršys Savivaldybės skolos limito .....	2
3. Savivaldybės einamųjų metų grynojo skolinimosi suma nebūtų viršyta .....	3
4. Savivaldybės skolinimosi prognozės ir rizika ateinantiems metams .....	3

#### IŽANGA

Savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos ir skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti<sup>1</sup>.

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme (toliau – Rodiklių įstatymas)<sup>2</sup> numatytų skolos ir skolinimosi limitų, kurių taikymo tvarką reglamentuoja Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės<sup>3</sup>.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme<sup>4</sup> nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija – sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų priėmimas, laikantis įstatymu nustatytų skolos ir skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Rokiškio rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) kontrolės ir audito tarnyba rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės paskolų ėmimo<sup>5</sup>. Vertinimas atliktas gavus Savivaldybės administracijos raštą<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1d. 1 p.

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos 2022 metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2021-12-14 Nr. XIX-745.

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 4 p.

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 28 p.

<sup>5</sup> Ten pat, 27 str. 1 d. 3 p.

## APIMTIS IR METODAI

*Vertinimo tikslas* – nustatyti, ar Savivaldybė turi galimybę paimti iš kredito įstaigos ilgalaikę 796470,64 eurų paskolą investicijų projektui finansuoti, neviršijant nustatytų skolos ir skolinimosi limitų, bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

*Vertinimo subjektas* - Savivaldybės administracija, adresas: Respublikos g. 94, LT-42136 Rokiškis, identifikavimo kodas – 188772248.

*Vertinamas laikotarpis* – 2022 metai.

*Vertinimo kriterijai:* Skolinimosi teisėtumas vertinamas analizuojant atitiktį teisės aktams, reglamentuojantiems Savivaldybės skolinimąsi 2022 metais (Vietos savivaldos įstatymui, Biudžeto sandaros įstatymui, Rodiklių įstatymui, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniam įstatymui, Savivaldybių skolinimosi taisyklėms). Vertinimo metu analizuoti Savivaldybės administracijos pateikti ataskaitų ir dokumentų duomenys (Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ataskaita, Mokėtinų sumų ataskaita, Administracijos investicinis projektas, kurio finansavimui numatoma imti ilgalaikę paskolą, Savivaldybės administracijos Finansų skyriaus apskaitos dokumentai).

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad analizuotose finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybė skolinasi laikydamasi teisės aktų reikalavimų.

Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl to, kad netikrinome visų (100 proc.) skolinimosi ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras.

## VERTINIMO REZULTATAI

### 1. Paskola atitinka teisės aktuose nustatytą skolinimosi paskirtį

Savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis, Savivaldybės tarybos sprendimas reikalingas teikti paraišką projektų finansavimui gauti pagal fondo „Savivaldybių pastatų fondas“ finansinę priemonę „Paskolos savivaldybių pastatų modernizavimui, finansuojamos iš Europos regioninės plėtros fondo“ projektui „Rokiškio lopšelio-darželio „Varpelis“ (Jaunystės g. 15, Rokiškis) pastato energinio efektyvumo didinimas“. Paskola bus imama 2023-2024 metais tik rangos darbams. Tai neprieštarauja Biudžeto sandaros įstatymo 10 str. 1 d. 1p. nurodytoms nuostatomis dėl paskolų ėmimo investicijų projektams finansuoti.

Šiam investicijų projektui vykdyti Savivaldybės taryba yra pritarusi<sup>7</sup>.

### 2. Paskolų dydis neviršys Savivaldybės skolos limito

Rodiklių įstatymo 5 priede nustatytos Rokiškio rajono savivaldybės biudžeto prognozuojamos gauti biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio, nuo kurių skaičiuojami skolos, skolinimosi ir garantijų limitai yra 22589 tūkst. Eur.

Rodiklių įstatymo 13 str. 1 d. 1 p. nustatyta, kad savivaldybės skola negali viršyti 60 procentų šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio sumos. Savivaldybės skola negali viršyti 13553,4 tūkst. Eur (22589x60%).

<sup>6</sup> Savivaldybės administracijos 2022-09-26 rašta Nr. SD-5.31-2269 „Dėl išvados“.

<sup>7</sup> Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2022-06-23 sprendimas Nr. TS-152 „Dėl pritarimo projektui „Rokiškio lopšelio-darželio „Varpelis“ (Jaunystės g. 15, Rokiškis) pastato energetinio efektyvumo didinimas“

Faktiškai savivaldybės skola 2022 m. rugsėjo 30 d. sudarė 9330,2 tūkst. Eur. Savivaldybės tarybos 2022-09-30 sprendimu leista pasiskolinti 1328,7 tūkst. Eur. Limito likutis 2022 m. spalio 1 d. yra 2894,5 tūkst. Eur.

Savivaldybės planuojama imti ilgalaikė 796,5 tūkst. Eur paskola investicijų projektui finansuoti Savivaldybės skolą padidintų iki 11455,4 tūkst. Eur, kas neviršytų Savivaldybei nustatyto skolos limito.

### 3. Savivaldybės einamųjų metų grynojo skolinimosi suma nebūtų viršyta

Savivaldybės, kurios biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų.

Pagal Biudžeto sandaros įstatymo nuostatą<sup>8</sup>, Savivaldybės biudžeto einamųjų metų pajamos koreguojamos pridėdant nepanaudotą praėjusių metų pajamų dalį, kuri viršija praėjusių metų panaudotus asignavimus.

Savivaldybės tarybos patvirtintos 2022 metų biudžeto pajamos, pridėdant 2021 metų nepanaudotą pajamų dalį yra 48839,4 tūkst. Eur (47199,6+1639,8).

Apskaičiuota Savivaldybės metinio skolinimosi suma yra 732,6 tūkst. Eur (48839,4x1,5%).

Į metinį savivaldybės grynojo skolinimosi limitą įskaitomas einamaisiais biudžetinais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje. Savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis, Savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų skirtumas metų pabaigai prognozuojamas -34,1 tūkst. Eur (iki metų pabaigos numatoma pasiskolinti suma yra 37,5 tūkst. Eur, o gražintina iki metų pabaigos suma – 71,6 tūkst. Eur). Todėl koreguota 2022 metų Savivaldybės grynojo skolinimosi suma būtų 766,7 tūkst. Eur (732,6+34,1).

Savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis, faktiškai bus skolinimasi tik 2023-2024 metais, todėl einamųjų metų grynojo skolinimosi limitas nebus išnaudotas.

### 4. Savivaldybės skolinimosi prognozės ir rizika ateinantiems metams

Savivaldybės tarybai pritarus, Rokiškio mokyklos-darželio „Ažuoliukas“ (1328,7 tūkst. Eur) ir Rokiškio lopšelio-darželio „Varpelis“ (796,5 tūkst. Eur) investicijų projektai bus teikiami paraiškai dėl lengvatinės paskolos pagal Savivaldybių pastatų fondo finansinę priemonę „Paskolos savivaldybių pastatų modernizavimui, finansuojamos iš Europos regioninės plėtros fondo“ bei dėl kompensacinės išmokos iš Modernizavimo fondo gavimui (50 proc.).

Lentelėje pateikiame analizės duomenis, kaip šių metų savivaldybės tarybos sprendimai leisti skolintis įstaigų renovacijai gali įtakoti ateinančių metų skolos ir skolinimosi rodiklius (neatsižvelgiant į į galimą kompensavimo riziką bei rangos darbų viešųjų pirkimų rezultatus).

Lentelė (tūkst. Eur)

	Skolos likutis metų pradžiai	Grynasis metų skolinimasis	Iš jo:			Skolos likutis metų pabaigai
			Nauji įsipareigojimai	Kompensavimas iš Modernizavimo fondo	Paskolų gražinimas	
2022 m.	9359,2	-34,1	37,5		-71,6	9325,1
2023 m.	9325,1	781,1	1726,9	-863,4	-82,4	10106,2
2024 m.	10106,2	95,2	398,2	-199,1	-103,9	10201,4

**Atkreipiame dėmesį**, kad kol nėra 2023 metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo, kuris numatys skolinimosi limitus ateinantiems metams, bei Savivaldybės 2023 metų biudžeto rodiklių, neturime galimybių įvertinti, ar bus laikomasi grynojo skolinimosi limitų ateinančiais metais.

Savivaldybės kontrolierė



Danguolė Namajūnienė

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 21 str. 3 d.